

## **INTRODUCCIÓN**

El Estado uruguayo, en cuanto asociación política de sus habitantes comprendidos dentro de su territorio (art.1 de la Constitución), se erige sobre un trípode de poderes: Poder Ejecutivo, Poder Legislativo y Poder Judicial.-

El **Poder Ejecutivo** es ejercido por el Presidente de la República actuando con el Ministro o Ministros respectivos o con el Consejo de Ministros de acuerdo a lo establecido constitucionalmente.-

El **Poder Legislativo** es ejercido por la Asamblea General, compuesta por la Cámara de Senadores y la Cámara de Diputados actuando separada o conjuntamente, también según las disposiciones constitucionales.-

El **Poder Judicial** es ejercido por la Suprema Corte de Justicia y sus dependencias y tiene, según la Constitución, absoluta independencia en la materia de su competencia, pero económicamente necesita intervención del Poder Legislativo para la aprobación de su presupuesto, estando sometido al control financiero que ejerce el Tribunal de Cuentas sobre todos los Organismos Estatales.-

**Compete al Poder Judicial** la protección de los derechos ciudadanos por lo cual su actividad se encuadra dentro de los fines primarios del Estado como lo es el orden interno y la seguridad. En aras del cumplimiento de dichos fines la actividad del poder judicial debe fundarse en valores tales como la equidad, la paz social, y para la concreción de dichos valores resulta imprescindible el fundarse en principios tales como la imparcialidad (objetividad), la no arbitrariedad (actuación ajustada a derecho) y las decisiones fundadas (conocimiento).

### **Misión del Poder Judicial**

"Juzgar y hacer ejecutar lo juzgado, para garantizar el ejercicio y la tutela de los derechos de los individuos conforme al ordenamiento jurídico , y la preservación de la convivencia pacífica en el marco del Estado de Derecho"

### **Visión del Poder Judicial**

#### **Ser un Poder Judicial**

- Orientado a mejorar la eficiencia y calidad de su gestión, con procesos en tiempo razonable
  
- Accesible a toda la población en forma igualitaria
  
- Orientado a la excelencia de sus servicios
  
- Fortalecido mediante la búsqueda permanente de la excelencia de sus recursos humanos, una eficiente asistencia de los servicios de apoyo, la aplicación de tecnología a su gestión e independencia presupuestal.

↳Manteniendo una comunicación fluida con la sociedad, generando y difundiendo una imagen compatible con los valores Institucionales

### Valores del Poder Judicial

↳Honestidad

↳Independencia

↳Imparcialidad

↳Transparencia

↳Respeto

↳Excelencia

# HISTORIA DEL PODER JUDICIAL

## PERÍODO COLONIAL

Los órganos judiciales que radicaron en la Banda Oriental fueron pocos y de jerarquía relativa, acorde con su primitiva condición de pequeño mundo colonial, dentro del inmenso imperio hispánico.

Se ha tomado como fecha de fundación de la “ciudad San Felipe (por el rey Felipe) y Santiago (por el santo de la fecha) de Montevideo”, que no puede considerarse la haya tenido formal, la de instalación de su organismo administrativo y judicial, el Cabildo, por el Gobernador Zavala, según se hizo constar por Acta labrada en Montevideo el día 1º de enero de 1730. La incipiente villa de Montevideo conoció magistraturas del Imperio que tenían su sede fuera del territorio, y otras, las menos, dentro de éste.

### **A saber:**

a) El Rey, juez mayor para todo el Imperio, con sede en España, quien se expedía en general a través del Consejo Supremo de Indias;

b) El Real y Supremo Consejo de Indias, el que fue creado en 1524 para decidir judicialmente casos importantes, además de asesorar al Rey y cogobernar con él;

c) Las Reales Audiencias, órganos colegiados que actuaban a modo de tribunales de apelaciones de las magistraturas inferiores, como los cabildos;

d) El Virrey. El Virreinato del Río de la Plata fue creado por Real Cédula del 1º de agosto de 1776. El Virrey intervenía como juez de alzada en los recursos interpuestos contra las sentencias de primera instancia dictadas por las autoridades radicadas en Montevideo;

e) El Cabildo, primera autoridad con facultades judiciales en Montevideo. Más adelante lo serían también el Gobernador – especialmente para las causas militares – y los asuntos mercantiles habrían de ser materia del Juzgado de Mercaderes, hasta que ya a fines de la colonia se creó el importante tribunal del Consulado.

El Cabildo tenía funciones administrativas y judiciales. Sus miembros eran “cabildantes”, pero se distinguía entre ellos a los “Jueces” propiamente dichos – Alcaldes de Primero y de Segundo Voto -, y a los “Regidores”, vecinos ocupados de los asuntos de la ciudad, o sea fundamentalmente municipales. Sin perjuicio de que cuando se trataba en el Cuerpo un asunto importante, penal o municipal, intervinieran todos los cabildantes, con voz y voto. La República Independiente

## LA REPÚBLICA INDEPENDIENTE

Con la República Independiente llegó a su fin el Cabildo. En efecto: por disposición de la Ley patria de 6 de octubre de 1826, dictada por la Junta de Representantes de la Provincia reunida en Canelones, se dispuso que a partir del día 1° de enero de 1827 quedarían suprimidos los Cabildos de la antigua administración española, y que la administración de justicia que estaba a cargo de los Alcaldes ordinarios se desempeñaría desde esa fecha por Jueces Letrados, que se encargarían de los Juzgados de Primera Instancia.

La Ley prevé la creación de un Tribunal de Apelación. El primero comenzó a funcionar en 1829, presidido por el Dr. Jaime Zudáñez, cuyo nombre lleva hoy la Base de Datos Informática de sentencias de la Suprema Corte de Justicia.

La Constitución de 1830 previó la instalación de una Alta Corte de Justicia a la cabeza del Poder Judicial, autorizando a suspender su efectivo establecimiento en tanto no hubiera en la República suficientes letrados y los medios necesarios, poniéndose sus funciones entre tanto a cargo del plenario de los dos Tribunales de Apelaciones. Recién por el artículo 1° de la Ley No. 3.346 de 28 de octubre de 1907 se creó la Alta Corte de Justicia prevista por el art. 91 de la Constitución.

Esta Alta Corte de Justicia, cuyos Ministros prestaron juramento ante la Asamblea General el 19 de diciembre del mismo año 1907, entró en funciones de inmediato, pero la Constitución de 1934 le cambió la denominación, pasando a llamarse desde entonces Suprema Corte de Justicia.

Los cinco primeros Ministros que integraron la Alta Corte de Justicia fueron los doctores don Ezequiel Garzón, don Luis A. Piera, don Domingo González, don Carlos Alberto Fein y don Benito Cuñarro.

El diario “El Día”, en su edición del viernes 20 de diciembre de 1907, relata de esta manera la solemne ceremonia y los festejos que la acompañaron:

“A las cuatro y treinta de la tarde, reunida la Asamblea General bajo la presidencia de don Feliciano Viera – la barra era numerosa -, entró la Corte; y puesta de pie la H. Asamblea, les tomó el juramento de ley. Los Ministros ocuparon los sillones azules destinados a los Secretarios de Estado, dándose en seguida por terminado el acto. En las antecámaras se sirvió una copa de champagne a los asistentes, quienes se dirigieron luego al Palacio de Gobierno (Palacio Esteves, en la Plaza Independencia, actualmente destinado a las recepciones oficiales de importancia). El trayecto se hizo a pie mientras las bandas militares hacían oír el himno nacional. Llegaron y se colocaron frente al Poder Ejecutivo; fue entonces que les dirigió la palabra el Presidente Dr. Williman, contestando el Ministro de la Corte Dr. Piera. Luego pasaron a los balcones del Palacio para presenciar el desfile, que se hizo en este orden: Academia Militar, Batallones 1°, 2° y 3°, Regimiento de Artillería y Batallones 5° y 6° de Infantería; la línea era mandada por el jefe de estado Mayor, coronel Segundo Bazzano. El desfile fue correctísimo. Terminado el mismo, se retiraron los Ministros de la Alta Corte, acompañados del Presidente del Senado, doctor Feliciano Viera, y algunos legisladores. La escolta presidencial siguió los carruajes hasta el local de los Tribunales de Justicia, en la calle

Sarandí, donde provisionalmente tendrá su sede la Alta Corte (se refiere al edificio de la calle Sarandí, casi Alzáibar, que fue demolido, y que tenía entrada por ambas calles). Al aparecer los miembros de la Corte en los balcones, la escolta les rindió honores, presentando armas y volviendo luego a formar frente al Palacio de Gobierno. Por la noche, el banquete en el teatro Urquiza fue brillante y suntuoso: la gran sala estaba iluminada y adornada con variedad de plantas. Contra el escenario, la cabecera de la mesa, con el Presidente de la República, y en el escenario la orquesta del maestro Aquiles Gubitosi y una fuente de agua iluminada”.

Durante casi cincuenta años, a poco tiempo de su establecimiento, y hasta 1956, la antes Alta y luego Suprema Corte de Justicia ocupó el caserón que fuera de la familia Jackson en el número 616 de la calle 25 de Mayo.

Desde enero de 1956 la Suprema Corte de Justicia pasó a ocupar el elegante palacete que construyera el infatigable Francisco Piria, frente a la Plaza de Cagancha, popularmente mal llamada Libertad, por confundir como de la Libertad la bella estatua que Livi dedicara a la Paz de Abril.

El edificio que sirve de sede a la Suprema Corte de Justicia, en el Pasaje de los Derechos Humanos (ex Héctor Gutiérrez Ruiz, ex Ibicuy) No. 1310, es uno de los monumentos arquitectónicos más destacados de la ciudad de Montevideo. Mandado levantar por Don Francisco Piria, su estilo responde al lenguaje del eclecticismo historicista y sus planos fueron realizados por el eminente arquitecto francés Camilo Gardelle, ex alumno de la Escuela de Bellas Artes de París.

La Constitución de 1918 no pudo conservarse mucho tiempo. La gran depresión que azotó al mundo, unida a la falta de medidas rápidas que resultaban de su particular Poder Ejecutivo – en parte presidencial y en parte colegiado –, con las consiguientes diferencias políticas, permitieron al país caer en pocos días, no obstante los progresos económicos, sociales y educativos que exhibía, en un régimen autoritario – el golpe de Estado de Terra –.

La solución que se consideró acertada fue promulgar una tercera constitución, introduciendo las modificaciones que se entendieron necesarias: se pasó a un Ejecutivo autoritario, con la seguridad de un Senado que respondiera a la política triunfadora. Inspirándose en los gobiernos fuertes europeos de ese momento, se impusieron limitaciones a la libertad de expresión, se recortaron los beneficios sociales y la autonomía municipal. Pero se recogieron, sin embargo, principios muy avanzados en materia social, muchos de ellos tomados de constituciones tan liberales como la de Weimar.

Promulgada esta Constitución en 1934, tuvo diversas modificaciones en los años 1942, 1952, 1967, 1989, 1994 y 1997, que no afectaron su estructura general, así como tampoco las disposiciones relativas al Poder Judicial.

Las principales innovaciones de la Constitución de 1934 se pueden resumir en que se da a la antigua Alta Corte de Justicia el nombre de “Suprema” Corte – entendiendo por tal no un título honorífico sino la calidad de tribunal superior o de mayor competencia –; se establece taxativamente que los Ministros de la Corte serán cinco, en lugar “del número de miembros que la ley designe”, como decían las Cartas anteriores – en solución

considerada mejor, que permite acomparar el número de integrantes a las necesidades de la época, pudiendo integrar salas especializadas – (art. 210, hoy art. 234); se consagra el límite de los setenta años para los cargos de la magistratura (art. 226); se hacen incompatibles los cargos de la judicatura con toda otra función pública retribuida, salvo el ejercicio en la enseñanza pública superior o en otras funciones públicas honorarias permanentes no conexas con la judicial (art. 227, actual art. 251); se determinan los límites de la justicia militar con la común - estableciéndose que aquélla se aplica solamente a los militares, no a los civiles, y que se puede juzgar por sus pares a aquéllos por delitos comunes solamente en caso de estado de guerra, o en tiempos de paz por delitos o faltas de expresa naturaleza militar, como la deserción o la indisciplina – (art. 229, hoy art. 253); se establece que la justicia deberá ser gratuita para aquéllos declarados pobres conforme a la ley – lo que en Derecho Procesal se conoce como “auxiliatoria de pobreza” (art. 230, hoy 254); se organiza el muy importante instituto de la declaración de inconstitucionalidad de las leyes (arts. 232 a 235) – siendo las funciones de los tres Poderes del Estado independientes, los jueces deben considerar con mucho respeto las normas legales, emanadas de los legítimos representantes del pueblo, resultando inconcebible que pretendan sustituirse a éstos, por lo cual la Constitución pone a este instituto a cargo del máximo órgano judicial, cuya decisión sólo tiene alcance para el caso concreto, comunicándose a la Asamblea General por si ese Poder considera conveniente modificar la norma considerada inconstitucional.

La época posterior a 1934 ha sido rica en importantes acontecimientos, no siempre felices.

“Actualizándose con la penosa dificultad de su constante pobreza”, señalan Nicolliello y Vázquez Praderi, el Poder Judicial “ha pasado, no obstante, a desprenderse de rémoras procesales que heredara de la Colonia y a aceptar con prudencia los nuevos caminos: de la brevedad y de la oralidad; de la pluma de acero y la “tinta negra de buena calidad”, a la máquina de escribir y al bolígrafo; del “papel florete” al asombroso milagro de la computación; del papel carbónico a la fotocopiadora; sin duda alguna se ha transitado un nuevo camino que no se limita a esos elementos materiales (escasos por falta de dinero hasta cuando eran generalmente conocidos y empleados por los demás) sino que incluye las adquisiciones más recientes de las doctrina jurídica y el estímulo de la experiencia ajena. Y, particularmente, un alto sentido moral que nadie niega cuando se dice su nombre fuera de casa, y más notable todavía cuando la palabra “corrupción” inquieta a tantos en tantas partes”.

Entre los acontecimientos más relevantes que vivió la Administración de Justicia uruguaya desde el año 1934, pueden destacarse los siguientes:

**a)** su particular actuación durante la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) - transitando entre un comprensible temor de invasión provocado por los iniciales triunfos del totalitarismo germánico, que llegaron al borde mismo del océano que nos separaba del viejo continente - y una nerviosidad exacerbada por el miedo a formaciones subversivas dentro de nuestro propio país. Una manifestación de este espíritu aprensivo fue la creación del Juzgado Letrado de Instrucción de Cuarto Turno, por el decreto-ley No. 10.279 de 19 de noviembre de 1942, con jurisdicción nacional para entender en la aplicación de una entonces profusa normativa sobre actividades antinacionales. Era dudosa la constitucionalidad de este órgano judicial, que tuvo poca vida, pues, en esencia, violentaba la prohibición de los "juicios por comisión" a que se refiere el art. 19

de la Constitución, ya entonces en vigencia. Por fortuna, la alta calidad de los magistrados designados para ocupar el nuevo juzgado evitó las malas consecuencias que pudo haber tenido la iniciativa, si bien ésta hay que verla desde la alarma general ocasionada por la grave situación de aquella época;

**b)** en 1957, la Suprema Corte de Justicia festejó el cincuentenario de su establecimiento, sin que obtuviera ni la modestísima suma que solicitara para dar un marco adecuado a esas festividades; no obstante lo cual realizó brillantes actos, con la participación de la orquesta sinfónica y el coro del SODRE. Además don Luis Zorrilla de San Martín, realizó la maqueta en yeso para una medalla conmemorativa, se obtuvieron medulares artículos jurídicos de los juristas más prestigiosos del país, que publicó una revista especializada (la Revista de Derecho, Jurisprudencia y Administración); el Dr. Nicolliello, quien fuera magistrado y Ministro de la Corporación, y el Sr. Vázquez Praderi, antiguo funcionario del Poder Judicial, prepararon un "Manual para el Juez de Paz del Interior", que ha sido utilizado durante muchos años.

**c)** El régimen de facto que sufrió la República entre 1973 y 1985, le quitó independencia al Poder Judicial (puesto bajo la administración de un inconstitucional Ministerio de Justicia), transformando lo que fuera hasta entonces un Poder del Estado en una simple función (acto "institucional" núm. 8), e incluso cambió su nombre: ni Alta ni Suprema Corte de Justicia, sólo Corte. Afortunadamente al recuperarse la normalidad institucional reconquistó autonomía, facultades y adecuado nombre el Poder.

**d)** En 1997 la Suprema Corte de Justicia festejó sus noventa años de existencia a partir de la instalación de la entonces Alta Corte de Justicia. En el marco de los festejos de este aniversario, se organizaron por la Corporación diversos actos y ceremonias.

**e)** En 2007, al cumplirse el centenario de la Corporación, y bajo la Presidencia de la Dra. Sara Bossio Reig, se organizaron diversos actos festivos, destacando entre ellos la inauguración del Palacio de los Tribunales, ubicado frente a la sede de la Suprema Corte de Justicia (donde antaño funcionara la malograda empresa de transporte de pasajeros ONDA).

Lo más relevante de los años recientes es la nueva organización de la Justicia, reglamentada con cuidado y modernidad por la Ley Orgánica No. 15.750, de 24 de junio de 1985 (claras indicaciones sobre competencias y jurisdicciones de todos los tribunales; reglamentación de los derechos y obligaciones de los magistrados, sus auxiliares y los curiales; normas sobre regulación de honorarios, etc., sustituyendo con ventajas al Código de Organización de Tribunales), y con innovaciones que lo han colocado a la cabeza del Continente, en la materia estrictamente procesal, con el Código General del Proceso (que introdujo el sistema oral en el proceso civil) a fines de 1989 y el Código del Proceso Penal. Igualmente, la creación de los Centros de Mediación, cuya actividad fomenta el Poder Judicial como manera de solucionar conflictos familiares, laborales y de vecindad, de modo que no lleguen al sistema ordinario de los juzgados y tribunales.